**ПРОЕКТ**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АЗОВСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«КАГАЛЬНИЦКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КАГАЛЬНИЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_.10.2021г. № \_\_\_ с.Кагальник

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Кагальницкого сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18 Решения Собрания депутатов Кагальницкого сельского поселения от 14.12.2018 №75 «О бюджетном процессе в Кагальницком сельском поселении», а также постановлением Администрации Кагальницкого сельского поселения от 28.05.2020 № 81 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2022-2024 годов» Администрации Кагальницкого сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Кагальницкого сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов согласно приложению.

2. Заведующему сектора экономики и финансов Куцкевич Е.И. обеспечить разработку проекта бюджета Кагальницкого сельского поселения Азовского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Кагальницкого сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить
на заведующего сектора экономики и финансов Куцкевич Е.И.

Глава Администрации

Кагальницкого сельского поселения К.А.Малерян

Приложение

к проекту постановления Администрации Кагальницкого сельского поселения

от \_\_\_.10.2021г. №\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Кагальницкого сельского поселения на 2022 год и плановый период

2023-2024 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 –2021 годах.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Кагальницкого сельского поселения Азовского района (далее по тексту – бюджета поселения) на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2021 годах

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось финансовое обеспечение первоочередных и социально-значимых расходов, решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области.

 Динамика основных показателей бюджета поселения в 2020 году в целом имела положительную тенденцию.

В 2020 году объем доходов составил 19 337,1 тысяч рублей, с ростом к 2019 году на 709,3 тысяч рублей или 3,8 процента. Расходы составили 16 845,8 тысяч рублей, по сравнению с 2019 годом уменьшились  на 1 484,3 тысяч рублей, или 8,1 процента. По результатам исполнения бюджета поселения сложился профицит в сумме 2 491,3 тысяч рублей. Просроченная кредиторская задолженность по обязательствам бюджета поселения отсутствует.

Основными доходными источниками бюджета поселения являлись собственные налоговые и неналоговые доходы, что составляет 67,7 процента всех поступлений. Их объем составил 13 097,3 тысяч рублей, с увеличением к 2019 году на 1 658,8 тысяч рублей или 14,5 процента.

В 2020 году налоговая политика Кагальницкого сельского поселения способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала поселения за счет сохранения всех предоставляемых представительным органом эффективных налоговых льгот. Впервые был составлен перечень налоговых расходов и с соблюдением общих требований Правительства Российской Федерации разработана методика оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов). Проведена оценка эффективности налоговых расходов Кагальницкого сельского поселения, обусловленных установленными до 1 января 2019 г. местными налоговыми льготами. Она осуществлялась в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Кагальницкого сельского поселения и оценки налоговых расходов поселения, утвержденным постановлением Администрации Кагальницкого сельского поселения от 26.11.2019 № 165, результаты которой будут учтены при формировании проекта бюджета Кагальницкого сельского поселения.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными.

Бюджетная политика в сфере расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Кагальницкого сельского поселения.

Расходы на спорт, культуру, социальную политику составили 2,9 процента об общего объёма или 477,8 тысяч рублей. В рамках планирования и исполнения бюджета поселения основная доля расходов обеспечивалась на реализацию муниципальных программ поселения. За 2020 год расходы по 13 муниципальным программам поселения составили 15 447,1 тысяч рублей, или 91,7 процентов всех расходов.

Организация межбюджетных отношений с другими уровнями бюджетов обеспечивалась посредством заключения соглашений, в том числе с Министерством финансов Ростовской области по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, с Администрацией Азовского района по предоставлению иных межбюджетных трансфертов, выделенных в целях софинансирования расходных обязательств бюджета поселения на выполнение переданных полномочий. Объем безвозмездных поступлений из областного бюджета в бюджет поселения составил в 2020 году 3 386,9 тысяч рублей, из бюджета Азовского района – 2 390,4 тысяч рублей, из них 526,6 на капитальный ремонт мемориала погибшим войнам.

Во исполнение соглашения, заключенного между Министерством финансов Ростовской области и Администрацией Кагальницкого сельского поселения, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кагальницкое сельское поселение» распоряжением Администрации Кагальницкого сельского поселения от 15.10.2018 № 39 утвержден План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Кагальницкого сельского поселения, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также совершенствование долговой политики Кагальницкого сельского поселения до 2020 года. Распоряжением Администрации Кагальницкого сельского поселения от 07.06.2019 № 42 вышеуказанный План актуализирован и пролонгирован до 2024 года.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Кагальницкого сельского поселения.

Как и в предыдущие годы, важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов. В этих целях будет обеспечено качественное планирование местного бюджета и эффективное его исполнение.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ответственная долговая политика, направленная на поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение. Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности местного бюджета. В условия превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита местного бюджета, обеспечивающим его сбалансированность, будет выступать фактические остатки средств на начало периода.

2.1. Налоговая политика

Кагальницкого сельского поселения

 на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов

Налоговая политика Кагальницкого сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов будет направлена на укрепление доходного потенциала бюджета за счет вовлечения в налоговый оборот объектов капитального строительства и земельных участков, не имеющих кадастровую стоимость, и не оформленных в соответствии с действующим законодательством, а также за счет активной работы с налогоплательщиками, имеющими задолженность по уплате местных налогов.

2.2. Эффективность внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством взаимосвязи направлений расходов с измеримыми результатами муниципальных программ.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для государственных нужд будут применены новые требования. С 2022 года финансовый орган Администрации Кагальницкого сельского поселения будет осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Кагальницкого сельского поселения;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

В целях повышения эффективности управления средствами бюджета поселения в системе казначейского обслуживания с 2022 года будут введены новации, а именно:

казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций: на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местного бюджета с учетом мер, принимаемых администрацией Кагальницкого сельского поселения в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами Администрация Кагальницкого сельского поселения по инициативе жителей Кагальницкого сельского поселения и предпринимательского сообщества в 2022 году прродолжается реализация социально-важного проекта для территории поселения «Благоустройство общественных территорий» за счет бюджетных ассигнований при непосредственном участии жителей Кагальницкого сельского поселения.

Будут продолжены мониторинг планирования и исполнения местного бюджета, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Глава Администрации

Кагальницкого сельского поселения К.А.Малерян